**Evropský systém pro obchodování s emisemi CO2 (EU-ETS)**

Evropský systém pro obchodování s emisemi CO2 (EU-ETS) byl zaveden v důsledku implementace směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ESText s významem pro EHP v jednotlivých členských státech. Směrnice 2003/87 je součástí politiky EU v oblasti změny klimatu a je považována za nástroj k plnění cílů EU stanovených v Kjótském protokolu. Kjótský protokol plánoval zavedení flexibilního nástroje, který by podniky přiměl k zavádění technologií šetrných k životnímu prostředí. Samotný Kjótský protokol, jehož ustanovení se vyznačují vysokou mírou obecnosti, sice nezavedl systém obchodování s emisemi, významně však ovlivnil vznik největšího světového systému obchodování s emisemi, který funguje v rámci Evropské unie.

Systém EU-ETS je založen na základním principu, že subjekt, který působí v určitých odvětvích průmyslu a vypouští určité množství skleníkových plynů, musí získat tzv. emisní povolenky EUA (European Union Allowance). Toto oprávnění potvrzuje, že zařízení je schopno sledovat a zaznamenávat emise. Současně systém zavádí limity pro celkové emise konkrétních skleníkových plynů. Vzhledem k tomu, že cílem systému EU-ETS je snížit emise skleníkových plynů, fond dostupných povolenek se rok od roku zmenšuje a omezená nabídka zvyšuje ceny povolenek. Evropský systém, který umožňuje subjektům soukromého sektoru obchodovat s emisními povolenkami, je zároveň rozšířením Kjótského protokolu, který zahrnoval obchodování s emisními povolenkami mezi jednotlivými zeměmi.

EU-ETS řídí Evropská komise, která dohlíží na činnost členských států, vypracovává pravidla pro obchodování v aukcích a přidělování bezplatných povolenek a poskytuje pokyny k uplatňování směrnice o EU-ETS. Komise také přiděluje povolenky do bezplatného fondu a aukčního fondu, které prodávají členské státy a účelově vázané fondy prostřednictvím Evropské investiční banky. Pokud emise CO2 účastníka překročí jeho bezplatný příděl, může si koupit povolenky v aukci nebo od jiných účastníků, kteří snížili své emise a mají nadbytečné povolenky. Jedná se tedy o výhodný systém pro podniky, které snižují svou produkci znečištění, protože mohou prodat své přebytečné povolenky, zatímco podniky, které překročí svůj přidělený limit, nesou náklady spojené s nutností nákupu nových povolenek.

Cílem systému EU-ETS je pomocí bezplatných povolenek zmírnit nebezpečí přesunu výroby za hranice EU, k němuž by mohlo dojít, pokud by společnosti v EU přesunuly výrobu do třetích zemí kvůli vyšším nákladům na podnikání v Evropské unii v důsledku její politiky v oblasti klimatu. Riziko tohoto přesunu (tzv. carbon leakage) je tedy důsledkem rozdílů v nákladech na emise v Evropské unii a mimo ni. Přesun ekonomické činnosti a s ní spojených zvýšených emisí mimo Evropu by přirozeně nevedl ke snížení globálních emisí skleníkových plynů, a dokonce by mohl mít opačný účinek. Evropská komise proto přijala pokyny pro státní podporu v rámci systému EU-ETS, které tuto podporu zaměřují na průmyslová odvětví ohrožená v důsledku vysokých nepřímých nákladů na emise a jejich velkého zapojení do mezinárodního obchodu. Riziko bylo posuzováno na úrovni NACE-4 statistické klasifikace ekonomických činností v Evropské unii, na jejímž základě byly za ohrožená odvětví označeny: těžba uhlí, ropy, železné rudy a ostatních rud neželezných kovů, výroba olejů a jiných tekutých tuků, výroba cukru, výroba papíru a lepenky, výroba chemických vláken ad.

Pozornost je třeba věnovat probíhajícím diskusím, přehodnocování fungování a reformám systému obchodování s emisemi, které mimo jiné souvisí s aktivitami v rámci balíčku „Ready for 55“ a s přijetím vyšších cílů snižování emisí. Mimo jiné se předpokládá, že bezplatné povolenky budou postupně zrušeny a že více průmyslových odvětví (např. námořní doprava) bude podléhat poplatkům za emise CO2, stejně jako vytvoření samostatného systému obchodování s emisemi pro stavby a silniční dopravu.